



CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES / COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY



***XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS
DE DEFENSA IBEROAMERICANOS***

***“ESCENARIOS DE AMENAZAS DE
TODO TIPO(INCLUYENDO LAS
TRANSNACIONALES Y DIFUSAS) Y
RIESGOS ASOCIADOS”***

MEXICO OCTUBRE 2024



CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES/COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY
**XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS
DE DEFENSA IBEROAMERICANOS**



SUMARIO

- I. INTRODUCCION**
- II. ANTECEDENTES**
- III. AMENAZAS ACTUALES A LA SEGURIDAD**
- IV. SEGURIDAD Y DEFENSA PERSPECTIVA URUGUAY**
- V. CONCLUSIONES**



CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES/COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS

INTRODUCCION

¿Cómo llegamos a esto?



MEXICO OCTUBRE 2024



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS

ANTECEDENTES

SERIE DE EVENTOS DECADA 80 PRINCIPIOS 90

- Caída del Muro de Berlín-reunificación de Alemania
- La Perestroika y la Desintegración de la Unión Soviética
- Consecuente disolución Pacto de Varsovia
- Fin de la Denominada Guerra Fría.

MEXICO OCTUBRE 2024



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS

ANTECEDENTES

Se pone de manifiesto:

Proceso de Globalización con exponencial desarrollo tecnológico y de las comunicaciones.

Regionalismos e integraciones Regionales –Político-Económico

(sustitución mundo unipolar por el multipolar interconectado)

Nuevo panorama mundial que lleva a 1er plano situaciones y actividades que representan problemas Estabilidad de los Estados Nacionales que trascienden fronteras y transforman



NUEVAS AMENAZAS O AMENAZAS EMERGENTES

MEXICO OCTUBRE 2024



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS



Nuevo escenario – Nueva realidad

- Ruptura esquema clásico sobre la seguridad enfocada en amenazas tradicionales entre estados .
- Respuesta integral y multilateral
- Exige actuación más preventiva que proactiva
- Se torna necesario actualizar las estrategias de seguridad
- Sin reconocimiento mutuo de las amenazas no hay seguridad colectiva.

MEXICO OCTUBRE 2024



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS

2002 Reunión Bridgetown, nuevo enfoque multidimensional de la seguridad hemisférica.

2003 Conferencia OEA celebrada en México, declaración sobre seguridad en las Américas

- **LAS AMENAZAS NO RESPETAN FRONTERAS.**
- **ESTAN RELACIONADAS ENTRE SI.**
- **DEBEN ENCARARSE EN EL PLANO MUNDIAL-REGIONAL-NACIONAL.**

2004 Informe de la ONU, “Un mundo más seguro: la responsabilidad que compartimos”

MEXICO OCTUBRE 2024



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS

Aspectos destacados de la declaración sobre Seguridad de las Américas de 2003:

- Nueva concepción de seguridad en el hemisferio.
- Principales riesgos y amenazas provienen de actores difusos
- Cada país identifica sus prioridades en seguridad.
- Problemas multisectoriales con respuestas múltiples y basadas la cooperación.
- Coexistencia de amenazas tradicionales y nuevas amenazas.

OEA 2003 define con anterioridad a la ONU las amenazas.

MEXICO OCTUBRE 2024



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS

Contextualización de las nuevas amenazas (2003 México)

- Terrorismo.
- Delincuencia organizada transnacional.
- Pobreza extrema y exclusión social.
- Desastres naturales y de origen humano.
- Trata de personas.
- Ataques a la ciberseguridad.
- Armas de Destrucción Masiva

MEXICO OCTUBRE 2024



CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS

VISIÓN Y ENFOQUE DEL ÁMBITO URUGUAYO

“La Defensa Nacional comprende el conjunto de actividades civiles y militares dirigidas a preservar la soberanía y la independencia de nuestro país, a conservar la integridad del territorio y de sus recursos estratégicos, así como la paz de la República, en el marco de la Constitución y las leyes; contribuyendo a generar las condiciones para el bienestar social, presente y futuro de la población”. (Ley Nro. 18.650 Ley Marco de Defensa., 2010, pág. 1 art 1)

MEXICO OCTUBRE 2024



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS

VISIÓN Y ENFOQUE DEL ÁMBITO URUGUAYO

“La Defensa Nacional constituye un derecho y un deber del conjunto de la ciudadanía, en la forma y en los términos que se establecen en la Constitución de la República y en las leyes. Es un bien público, una función esencial, permanente, indelegable e integral del Estado. En su instrumentación confluyen coordinadamente las energías y los recursos del conjunto de la sociedad”. (Ley Nro. 18.650 Ley Marco de Defensa., 2010, pág. 1 art. 2)

MEXICO OCTUBRE 2024



CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES/COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS

VISIÓN Y ENFOQUE DEL ÁMBITO URUGUAYO



MEXICO OCTUBRE 2024



CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS

VISIÓN Y ENFOQUE DEL ÁMBITO URUGUAYO

Las Amenazas definidas son acorde a (Uruguay, 2020) :

1. Violación de la Soberanía.
2. El terrorismo.
3. El crimen organizado.
4. Ciberataques.
5. Inclemencias meteorológicas, siniestros y catástrofes.
6. Incidentes en bioseguridad.
7. Deterioro del ambiente.
8. Las pandemias y epidemias.
9. Inestabilidad democrática en la región.
10. La aparición de conflictos regionales.

MEXICO OCTUBRE 2024



CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES/COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS

DIFUSIÓN DE LA CULTURA DE DEFENSA NACIONAL

Directivas de la Política de Defensa Nacional, numeral 15

“Fomentar una cultura de Defensa Nacional tendiendo a generar una masa crítica de especialistas, idóneos o interesados en los temas que hacen a la Defensa Nacional.

El Centro de Altos Estudios Nacionales (CALEN) continuará y eventualmente ampliará su oferta educativa de investigación y extensión hacia la ciudadanía en general, así como ampliará la integración y cooperación con Institutos y Universidades dentro y fuera del país.

Para ello incluirá en su oferta de cursos y especializaciones, contenidos que contemplen la defensa de los tres objetos referentes de seguridad definidos en este documento: las Personas, la Sociedad y el Estado”



CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES/COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS

En un mundo cambiante y complejo, sometido a diversas tensiones, los estados y el bienestar de su población se encuentran permanentemente desafiados. La realidad no se puede cambiar y ésta nos demuestra que la única manera posible de encarar las nuevas amenazas es a través de la efectiva cooperación entre estados.

MEXICO OCTUBRE 2024



CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES/COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS

MUCHAS GRACIAS

MEXICO OCTUBRE 2024



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS

El estatus de la violencia en Latinoamérica

Por lo menos 117 mil 492 personas fueron asesinadas en 2023.





CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES/COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS



MEXICO OCTUBRE 2024



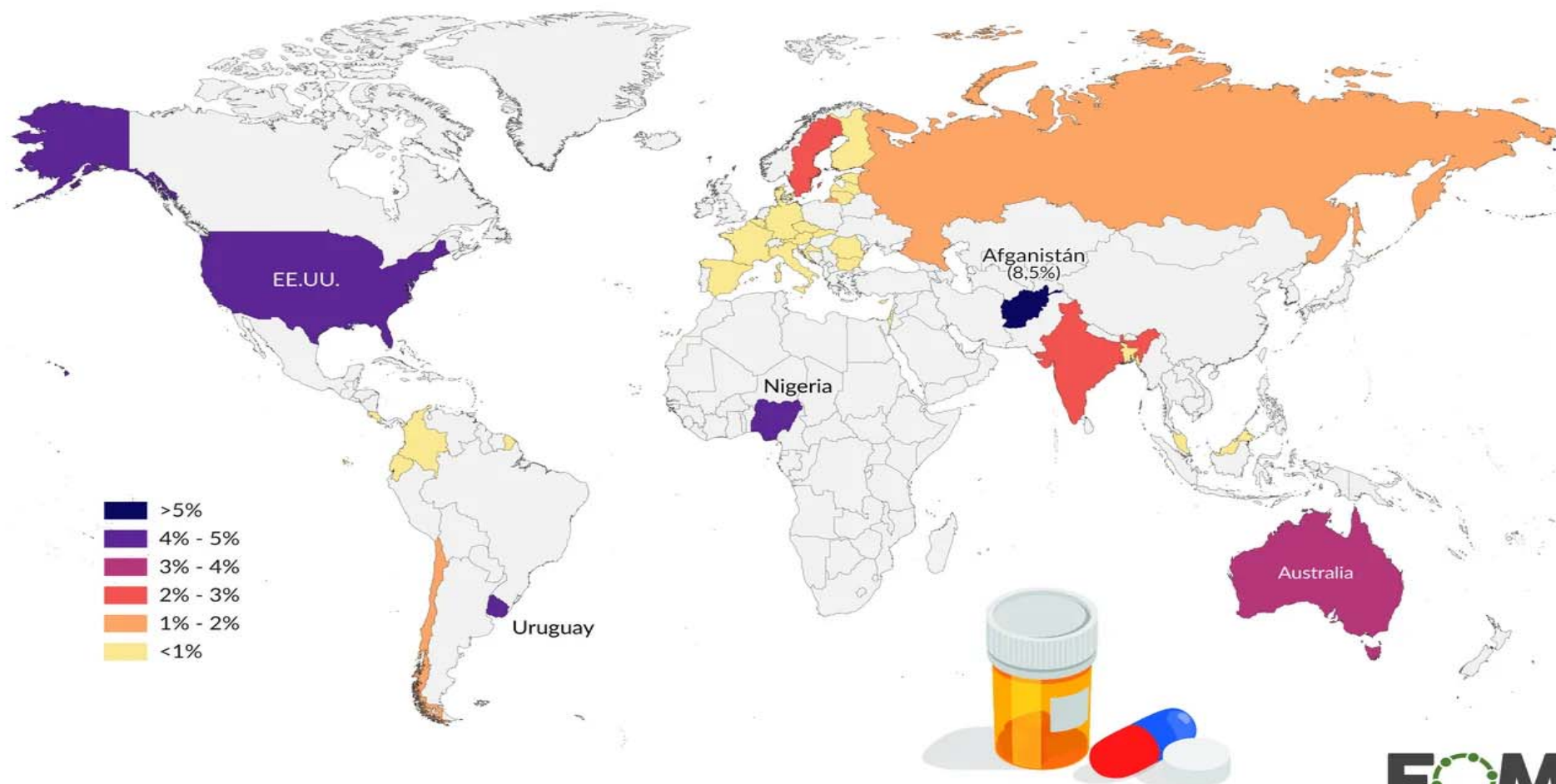
CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS

El consumo mundial de opiáceos y opioides

% de adultos que han consumido opiáceos y opioides en el último año (dato más reciente, 2015-2021)





CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES

COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY



Incautaciones de cocaína en América Latina y el Caribe en 2023

Debido a las diferencias en la forma en que los países miden y comunican los datos, las comparaciones entre países pueden resultar difíciles. Rara vez se conoce la pureza de la droga, y algunos países incluyen en sus datos la cocaína y la base de cocaína.



TONELADAS INCAUTADAS



Colombia	739,5
Ecuador	195,4
Panamá	95,7
Brasil	72,3
Venezuela	43,7
Bolivia	32,9
Perú	21,5
Costa Rica	21,4
República Dominicana	18,0
Argentina	7,30
Guatemala	5,04
El Salvador	3,18
Uruguay	3,25
Paraguay	0,61
Honduras	0,47
Surinam	0,13
Guyana**	0,09
Belice	0,01
Chile	I/D
México	I/D

*I/D: Datos incompletos. En los datos solo se incluyeron las incautaciones realizadas por algunos organismos gubernamentales.

**Datos actualizados en abril de 2024

Fuente: Datos recopilados por InSight Crime con base en fuentes oficiales y medios locales e internacionales

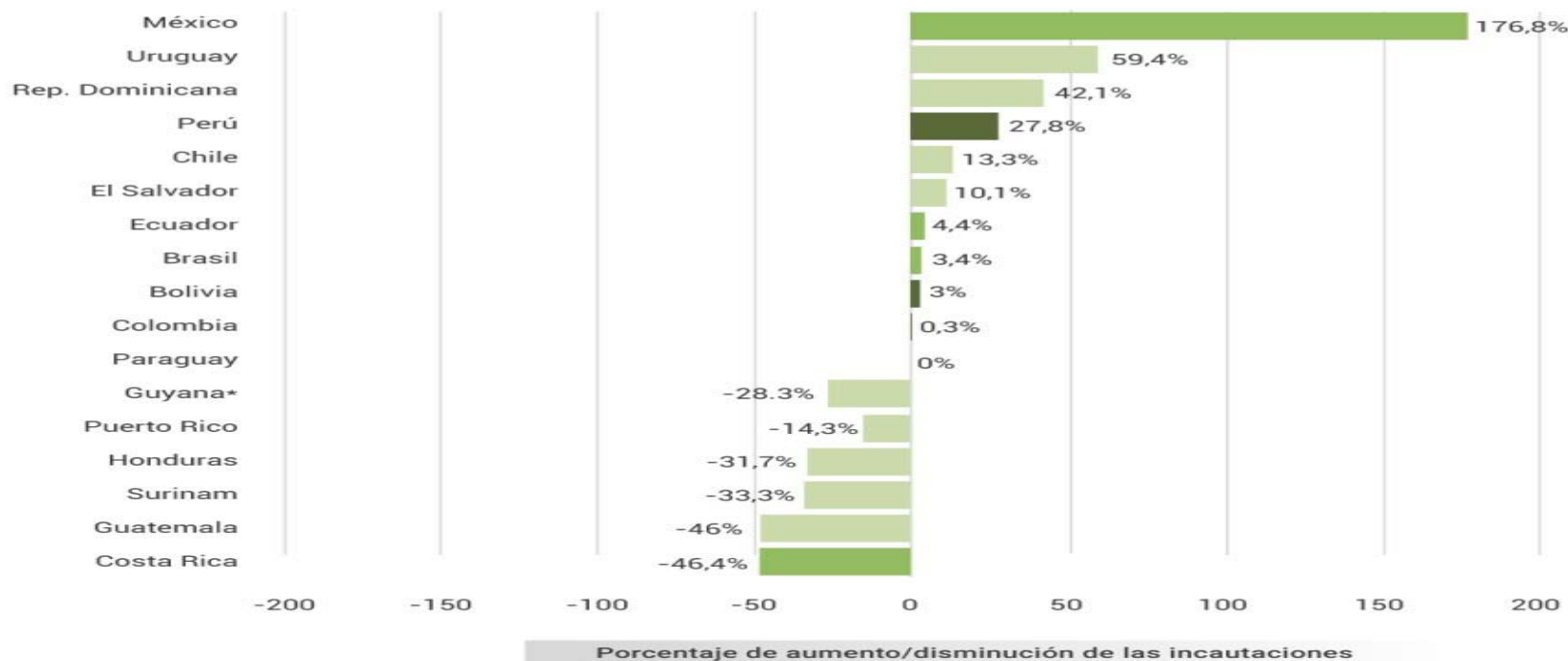


CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS

Aumentos o disminuciones de las incautaciones en 2022 vs 2021 *insightcrime.org*



*Datos actualizados en abril de 2024

Solo representa a los países que presentaron estadísticas de incautaciones de cocaína

Agosto 2023

Fuentes: Cifras gubernamentales e informes de medios locales

- Principales países de producción
- Principales países de tránsito
- Países de tránsito secundarios



CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES **COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY**



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS



**Incautan una tonelada de cocaína
valuada en 30 millones de euros; hay
dos detenidos** 20 de septiembre de 2024,
20:33hs

Autoridades del Ministerio del Interior
brindaron una conferencia de prensa en
la tarde de este viernes con detalles del
megaoperativo que permitió la
incautación de aproximadamente una
tonelada de droga en cinco
allanamientos simultáneos en
Canelones, Montevideo y San José.
La droga incautada está valuada en 30
millones de euros.

MEXICO OCTUBRE 2024



CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES

COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS



Incautaron 3.600 kilos de cocaína
en Portugal; el contenedor pasó
por el puerto de Montevideo

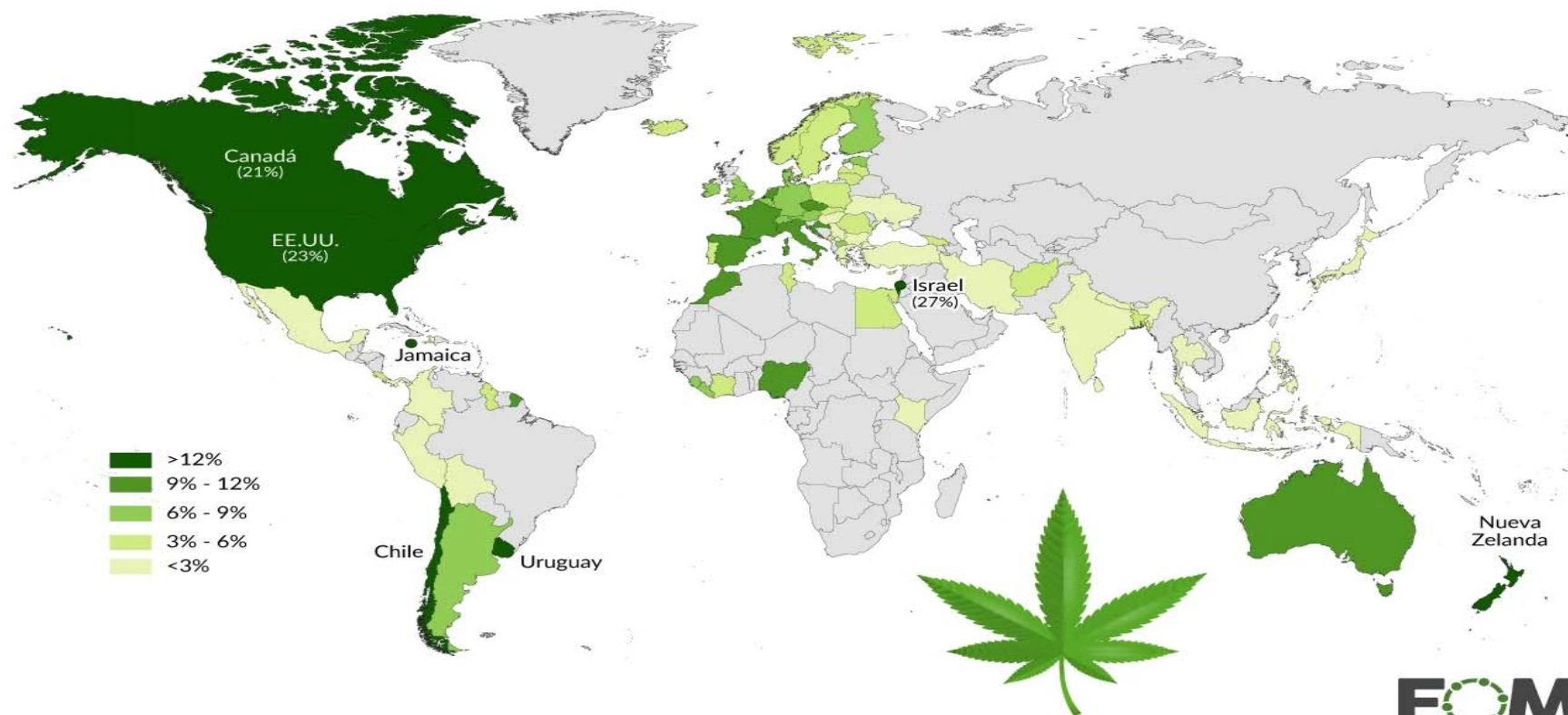
MEXICO OCTUBRE 2024



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS

La penetración de la marihuana en el mundo

% de adultos que han consumido cannabis en el último año (dato más reciente, 2015-2021)





CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES **COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY**



La despenalización de la marihuana en Uruguay **contribuyó a expulsar a narcotraficantes del mercado**, pero una oferta estatal insuficiente y de débil potencia en las farmacias lleva hoy a una mayoría de consumidores a **recurrir al mercado negro**.

7.922 personas como cultivadores domésticos (que pueden tener hasta seis plantas de cannabis en su hogar)

145 clubes de membresía (que pueden tener hasta 45 socios y 99 plantas cada uno).

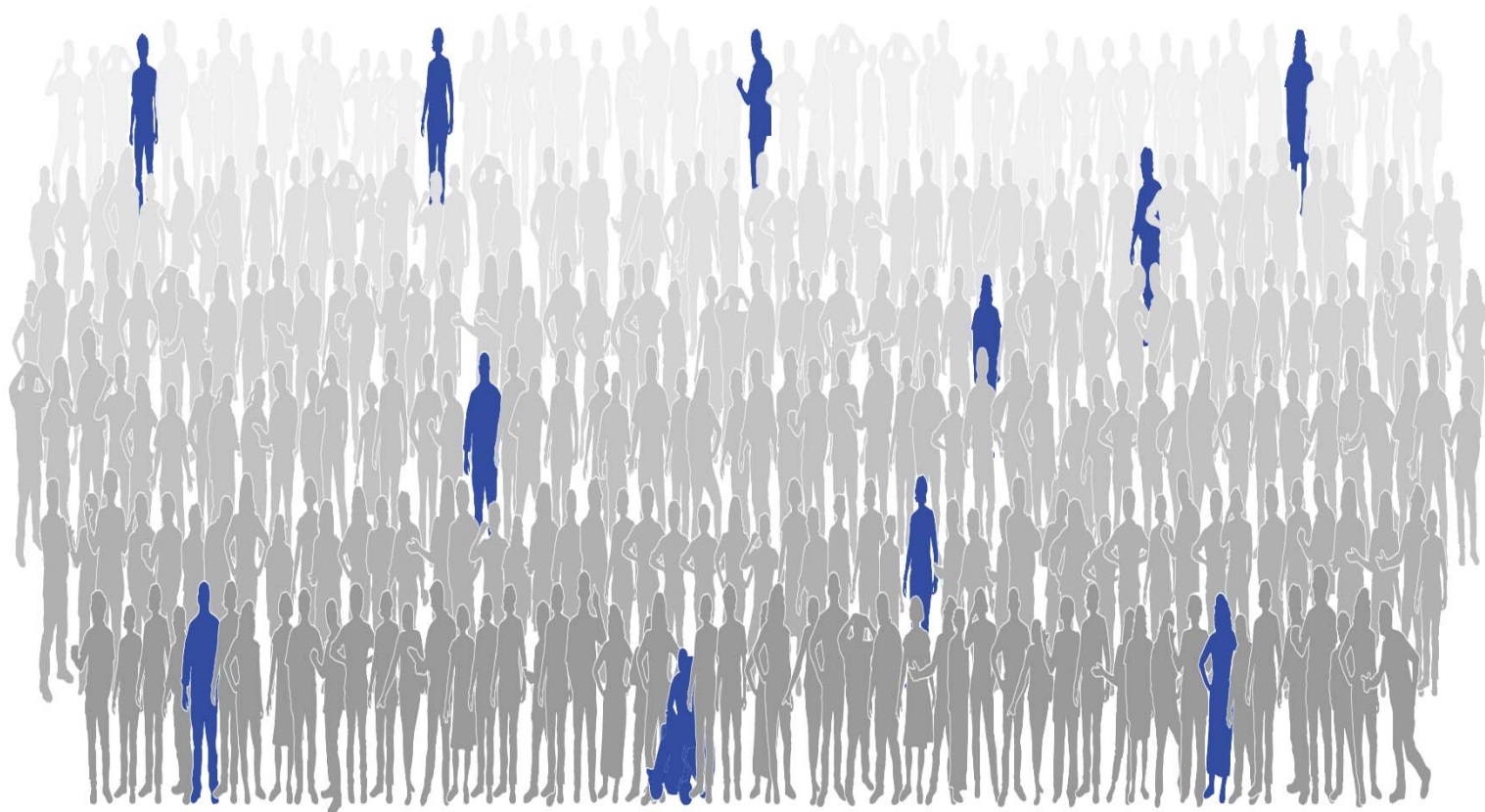
Sin embargo, apenas uno de cada tres consumidores en Uruguay obtuvieron la marihuana en el mercado regulado el año pasado.



CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES ***COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY***



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS



MEXICO OCTUBRE 2024



CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES

COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS

TIPOS DE MIGRACIONES

Migraciones por motivos políticos y motivos económicos y medio-ambientales.

Migraciones políticas.

- Migrantes políticos pueden ser:
 - **DESPLAZADOS.** Personas que abandonan su hogar de **forma compulsiva.**
 - **REFUGIADOS.** Personas que abandonan su hogar de **forma voluntaria debido a correr riesgo su vida (real o subjetivo).**
- Objetivo: **sentirse seguro.**

Migraciones económicas y medio-ambientales.

- Orientadas a los países desarrollados:
 - EEUU-Canadá desde América Latina
 - UE desde África y Medio Oriente.
- Objetivo: **progreso económico**



CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS

LAS MIGRACIONES COMO ARMA

*La migración puede ser utilizada por un país como una herramienta de su política exterior para **desestabilizar a un adversario**.*

- **Generar tensiones** al interior de su sociedad en el mediano y largo plazo por una deficiente asimilación de los inmigrantes.
- **Incrementar el gasto del Estado** en ayuda y subsidios a los inmigrantes.
- **Infiltrar agentes** encubiertos.
- **Generar problemas diplomáticos**.

MEXICO 2024



CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES

COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS

*En el caso de las **migraciones económicas y medio-ambientales:***

*Desde el punto de vista de los **PAÍSES DE PARTIDA:***

- *Reducción del desempleo.*
- *Recepción de divisas desde el exterior.*
- *Al retorno, mejor cualificación laboral y ascenso social.*

*Desde el punto de vista de los **PAÍSES DE DESTINO:***

- ***Mano de obra barata.***
- ***Cubra tareas que los nacionales no desean realizar.***
- ***En situaciones de desempleo pueden dar lugar a estallidos de violencia xenófoba.***
- ***Pueden dar lugar a situaciones de marginación social:***
 - *Generación de sub-culturas.*
 - *Ghetos.*

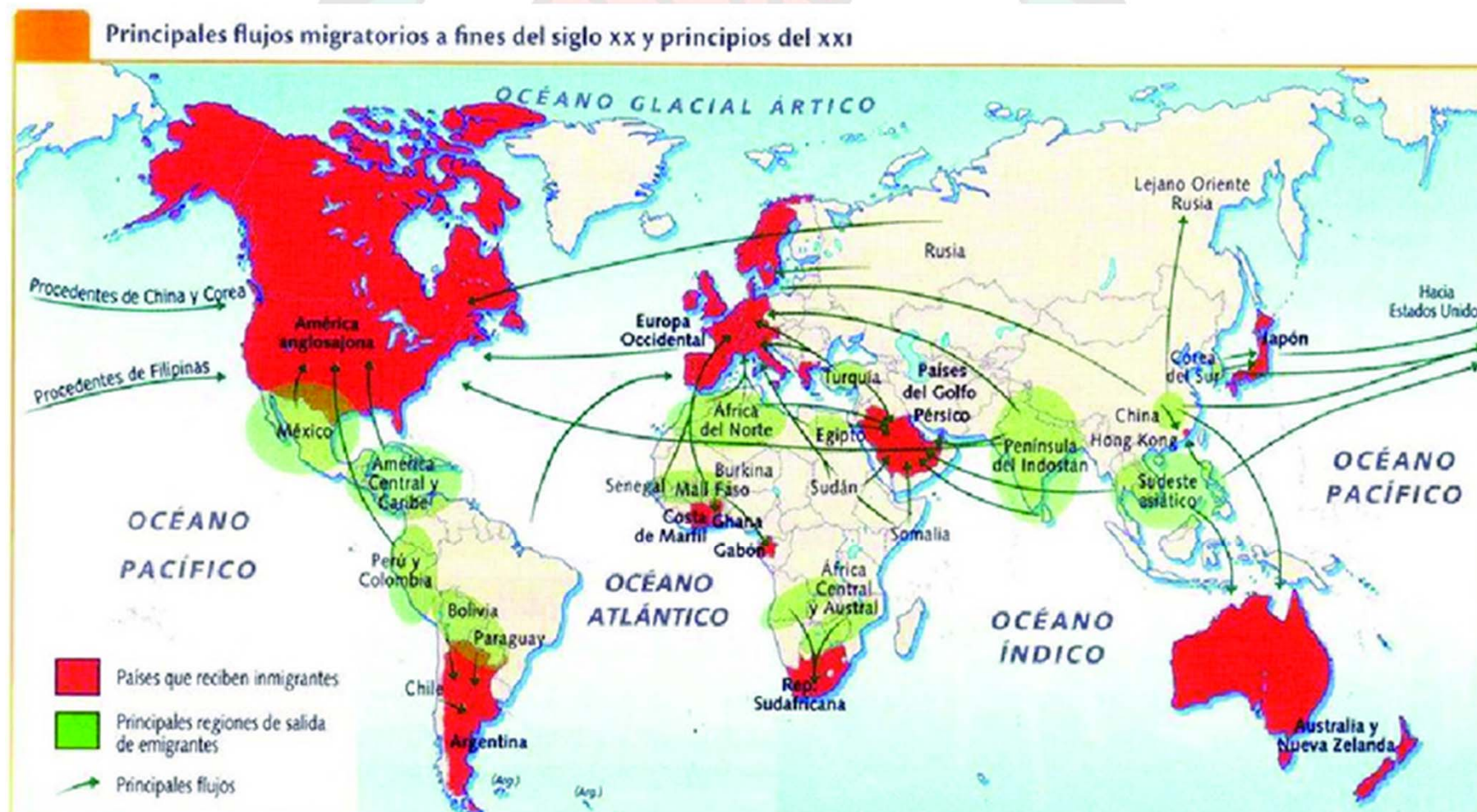
MEXICO OCTUBRE 2024



CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS



MEXICO OCTUBRE 2024



CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES

COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS



MEXICO OCTUBRE 2024



CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS

"Uso de la violencia y amenazas, por parte de individuos o de un grupo organizado, dirigido en forma premeditada a la población civil e instalaciones, generando terror y difundiéndose a través de los medios de comunicación masivos, con la finalidad de intimidar a la población u obligar al Gobierno o a una Organización Internacional a realizar un acto o abstenerse de hacerlo."

**Política de Defensa Nacional
(Decreto 105 / 2014)**



CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS

"Terror es violencia empleada para un objetivo religioso o político, no limitado por las normas morales aceptadas que limitan la violencia. Tanto gobiernos y rebeldes pueden utilizar terror (...) Los rebeldes utilizando violencia para alcanzar un fin político o religioso son terroristas cuando operan sin las restricciones de las reglas militares que gobiernan el uso de la violencia".



DAVID C. RAPOPORT

"Waves of Glonal Terrorism. From 1879 to the Present"



MEXICO OCTUBRE 2024



CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS

WALTER LAQUEUR

"El terrorismo constituye el uso ilegítimo de la fuerza para alcanzar un objetivo político cuando personas inocentes son blancos."



MEXICO OCTUBRE 2024



CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS

BRIAN JENKINS

"Terrorismo es el uso o la amenaza del uso de fuerza para llevar adelante cambios políticos."



MEXICO OCTUBRE 2024



CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS

WALTER LAQUEUR sostiene que el **terrorismo es intemporal** y **primacía de la acción, no siendo necesariamente revolucionario ni estando sujeto a ninguna ideología.**

PAUL WILKINSON sostiene que el terror es complejo debido a su pluralidad. **No sólo existe el terrorismo político, sino que también existen:**

- **Terrorismo criminal:** busca adquirir ventajas materiales.
- **Terrorismo psíquico:** con fines místicos, religiosos o mágicos.
- **Terrorismo bélico:** busca paralizar al enemigo y reducir su capacidad de combate.

THORNTON y MAY sostienen que el terrorismo es un arma utilizada tanto

- **POR EL ESTADO** (terror de coacción o régimen de terror)
- **POR LOS QUE SE OPONEN A AQUEL** (terror de agitación o asedio del terror).

MEXICO OCTUBRE 2024



CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES

COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS

ASPECTOS RELACIONADOS CON EL TERRORISMO

Muy difícil definir conceptualmente al TERRORISMO

- *No hay acuerdo ni en la política ni en la academia.*
 - *Indefinición y ambigüedad.*
 - *¿Quién determina quien es terrorista y qué es terrorismo?*
- *Intereses Nacionales de los Estados.*
- *Caso de la ROU*
 - *Ausencia de Cultura de Seguridad y Defensa en la sociedad.*
 - *Falta de interés de las elites políticas en la Defensa Nacional.*
 - *El concepto que “En Uruguay nunca pasa nada”*

MEXICO OCTUBRE 2024



CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS

Deterioro ambiental



MEXICO OCTUBRE 2024



CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES

COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS DE DEFENSA IBEROAMERICANOS

*Relacionado con la **protección del entorno natural a partir de la década de los años 70** fundamentalmente por:*

- **Acción de la ONU.**
- **Acción de las ONG.**

***Manejo político** de la defensa del Medio Ambiente,*

- **Finitud de los recursos naturales**
- **Desarrollo Sustentable:** modelo de crecimiento compatible con la preservación ambiental. Tecnologías limpias.

Vinculación con el ámbito de la seguridad y la defensa.

- *Degradación ambiental genera **pobreza y migraciones.***



CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES
COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS
DE DEFENSA IBEROAMERICANOS



MEXICO OCTUBRE 2024



CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES
COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS
DE DEFENSA IBEROAMERICANOS



MEXICO OCTUBRE 2024



CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES
COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS
DE DEFENSA IBEROAMERICANOS



MEXICO OCTUBRE 2024



CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES
COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS
DE DEFENSA IBEROAMERICANOS



MEXICO OCTUBRE 2024



CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES
COLEGIO DE DEFENSA DE URUGUAY



XXV CONFERENCIA DE DIRECTORES DE COLEGIOS
DE DEFENSA IBEROAMERICANOS



MEXICO OCTUBRE 2024

