



ESCUELA SUPERIOR
DE GUERRA

"General Rafael Reyes Prieto"

Unión, Proyección, Liderazgo



LA SEGURIDAD MULTIDIMENSIONAL: MODELO DE ENSEÑANZA MILITAR EN LA CONSTRUCCIÓN DEL CONCEPTO ESTRATÉGICO NACIONAL

MG. FRANCISCO JAVIER CRUZ RICCI



Agenda

1

Evolución de la doctrina de seguridad desde 1991 hasta el 2004.

2

Concepto Estratégico Nacional (CEN) desde la óptica de la seguridad multidimensional.

3

Amenazas y su interpretación desde el Concepto Estratégico Nacional (CEN), bajo el marco de la seguridad multidimensional.





Agenda

1

Evolución de la doctrina de seguridad desde 1991 hasta el 2004.



1991



FIN DE LA GUERRA FRÍA

Disolución URSS.
Caída del Muro de Berlín.
Evolución del concepto de [seguridad](#).

1994



INFORME DE DESARROLLO PNUD (ONU)

Se plantea un nuevo diseño de la cooperación para el desarrollo en la era posterior a la guerra fría; y se sugiere un programa concreto para su consideración en la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social que se celebró en Copenhague en marzo de [1995](#).

2001



LA RESPONSABILIDAD DE PROTEGER R2P (ONU)

Responsabilidad de proteger a la humanidad: en cabeza de los estados, responsabilidad del Consejo de Seguridad y de la Comunidad [Internacional](#).

2002



DECLARACIÓN DE BRIDGETOWN (OEA)

Ataque del 11 de septiembre de 2001.
Necesidad de "identificar las formas de revitalizar y fortalecer las instituciones del sistema interamericano relacionadas con los distintos aspectos de la seguridad [hemisférica](#)". / **SEGURIDAD MULTIDIMENSIONAL**

2004



HACIA UN MUNDO MÁS SEGURO (ONU)

La responsabilidad que compartimos.
Conformo un grupo en cabeza del Sr. Anand Panyarachun, Ex primer Ministro de [Tailandia](#).

Doctrina
centrada en
el ser
humano

Hacia un Mundo más Seguro: La responsabilidad que compartimos

(Alcances del informe)

1	Un concepto más amplio de la seguridad colectiva
2	Ayudar a los estados a encarar las amenazas contemporáneas
3	Desarrollo como fundamento indispensable de una nueva seguridad colectiva. La pobreza extrema y las enfermedades infecciosas. Objetivos de desarrollo del Milenio.
4	Criterio innovador para encarar los problemas de la seguridad biológica. Deterioro del sistema mundial de sanidad. Bioterrorismo.
5	Centrar la atención en impedir la aparición de nuevas amenazas. Dos herramientas que se deben mejorar: las sanciones y la mediación
6	Criterios para el uso de la fuerza.
7	La ONU no tiene una estrategia óptima contra el terrorismo. Se define el terrorismo
8	La no proliferación nuclear
9	Cambios en los órganos principales de la ONU, especialmente el Consejo de Seguridad
10	Nuevo órgano intergubernamental: Comisión para la Consolidación de la Paz (Apoyo proceso de paz Colombia)
11	Cambios en la Comisión de Derechos Humanos
12	Fortalecimiento de la Secretaría General

Sistemas de Seguridad Perspectivas Globales y Latinoamericanas

EVOLUCIÓN CONCEPTO DE SEGURIDAD		
TIPO	ENFOQUE	INSTRUMENTOS
Seguridad Colectiva	Organismo multilateral de seguridad; los países renuncian al uso de la fuerza de manera unilateral y aceptan ayudar a cualquiera de los integrantes de la comunidad que sea atacado por otro Estado; basada en la disuasión y en una fuerza armada multinacional.	Tratado de Río o Tratado Interamericano de Asistencia Reciproca (TIAR). Pacto de Bogotá o Tratado Americano de Soluciones Pacíficas. (Inoperantes a través de la historia).
Seguridad Cooperativa	Enfatiza la confianza y la seguridad mas que la disuasión, es incluyente; no limita el ingreso de integrantes; favorece el multilateralismo; privilegia las soluciones no militares; resalta el valor del dialogo.	MERCOSUR. Consejo de Defensa Suramericano (CDS); Centro de Estudios Estratégicos de la Defensa (CEED); Sistema de Integración Centroamericana (SICA).
Seguridad Defensiva	Evitar que cualquiera de sus vecinos se convierta en una amenaza latente; requiere de una asociación bajo parámetros específicos: aceptación de la resolución pacífica de las controversias, homogenización de los aparatos militares.	CEED, CDS; estas organizaciones pertenecen a UNASUR.
Seguridad Democrática	Sistema de seguridad afín con los cambios del sistema internacional; cooperación; profundización del sistema democrático; protección de las personas; más allá de lo militar y la defensa; sustenta la supremacía y el fortalecimiento del poder civil; el balance razonable de fuerzas.	Tratado Marco de Seguridad Democrática (TMSD) de Centroamérica. Estrategias de Seguridad Centroamericana (ESCA).
Seguridad Preventiva	Percepción de existir amenazas latentes que se pueden materializar en cualquier momento; posibilita iniciar una acción armada para neutralizarla. Este concepto es el de mayor discusión en la comunidad internacional, dadas las consecuencias que representa su aplicación.	No aplica en la región.
Seguridad Multidimensional	Aparición de nueva amenazas globales; busca dar respuestas diferenciadas y alternativas a los retos de seguridad que sería difíciles combatirlas con medios de orden exclusivamente militar; busca una seguridad inteligente; es un concepto complementario frente a los retos y amenazas actuales.	Secretaría de Seguridad Multidimensional (OEA).
Seguridad Humana	El ser humano es el eje vital; proteger las libertades vitales; proteger a las personas de las amenazas y situaciones de riesgo; crear sistemas que provean elementos básicos de supervivencia, dignidad; mantener a los seres humanos libres de temor.	Incorporada en la Política de Defensa de Ecuador. Parte de la Política Internacional de Chile.

SEGURIDAD HUMANA

Se preocupa por la forma en que la gente vive y respira en una sociedad, la libertad con que puede ejercer diversas opciones, el grado de acceso al mercado y a las oportunidades sociales, y la vida en conflicto o en paz.

Es menos costoso hacer frente a esas amenazas aguas arriba que aguas abajo.

Cuando la seguridad de la población este amenazada en cualquier parte del mundo, es probable que todos los países se vean afectados.

Afecta por igual a los países ricos como los pobres.



Desarrollo del concepto de Seguridad Humana

Secretario General Kofi Annan



Intervención Humanitaria



Debate decenio de 1990.
Tragedias de Rwanda y los Balcanes.
Informe del 2000 sobre el Milenio, surge la pregunta del SG.

De la IH a R2P



Cumbre del Milenio se aprueba la Comisión Internacional sobre Intervención y Soberanía de los Estados (ICISS), 2001. Se responde la pregunta en su informe: **La responsabilidad de Proteger**.

Grupo de alto nivel



Amenazas, los desafíos y el cambio 2004.
Responsabilidad colectiva internacional.

Un concepto más amplio de la libertad



En 2005 se establece para autorizar el uso de la fuerza, una lista de criterios propuestos, que incluyan: gravedad de la amenaza, la proporcionalidad y la posibilidad de éxito.

Cumbre Mundial de UN (2005).

Comisión de Seguridad Hemisférica

Creada en 1995, dedicada a considerar sistemáticamente el tema de la seguridad y defensa en las Américas.

Conferencias de Ministros de defensa de las Américas

Iniciaron en 1995, con el objetivo de establecer un diálogo entre los Ministros de defensa de los países de América.

Centro de Estudios Hemisféricos de Defensa

Se fundó en 1997, cuya finalidad es promover el intercambio de ideas entre los Estados Unidos y los países del sistema interamericano, sobre el tema de seguridad.

Rol de la OEA en el contexto de la Agenda Hemisférica de Seguridad

Declaración de Bridgetown (2002)

Reafirma:

Necesidad de "identificar las formas de revitalizar y fortalecer las instituciones del sistema interamericano relacionadas con los distintos aspectos de la seguridad hemisférica".

Reconoce:

"que las amenazas, preocupaciones y otros desafíos a la seguridad en el Hemisferio son de naturaleza diversa y alcance multidimensional y que el concepto y enfoque tradicionales deben ampliarse para abarcar amenazas nuevas y no tradicionales, que incluyen aspectos políticos, económicos, sociales, de salud y ambientales.

Nuevo concepto:

Se reafirma que el nuevo concepto de seguridad hemisférica es **MULTIDIMENSIONAL**, que incluye las amenazas tradicionales y las "nuevas amenazas", preocupaciones y otros desafíos de naturaleza diversa.

Secretaría de seguridad Multidimensional (SSM)

Misión: es promover y coordinar la cooperación entre los Estados miembros de la OEA, y de estos con el Sistema Interamericano y otras instancias del Sistema Internacional, **para evaluar, prevenir, enfrentar y responder efectivamente a las amenazas a la seguridad**, con la visión de ser el principal referente hemisférico para el desarrollo de la cooperación y el fortalecimiento de las capacidades de los Estados miembros de la OEA.



Agenda

2

**Concepto Estratégico Nacional (CEN)
desde la óptica de la seguridad
multidimensional.**



Componentes del Concepto Estratégico Nacional (CEN)

SÍNTESIS DE LA APRECIACIÓN POLÍTICA ESTRATÉGICA NACIONAL.

1. Objetivos nacionales permanentes y actuales amenazados.
2. Políticas generales (desarrollo y seguridad).
3. Presiones (relacionadas con la hipótesis).
4. Hipótesis relativa al concepto estratégico nacional.
5. Premisas básicas.



DECISIONES CON RESPECTO A LA HIPÓTESIS CONSIDERADA.

1. Objetivo político estratégico nacional.
2. Objetivos específicos para cada campo del poder nacional.
3. Áreas estratégicas.

Uso del poder:



Combinación instrumentos
económicos y diplomáticos:

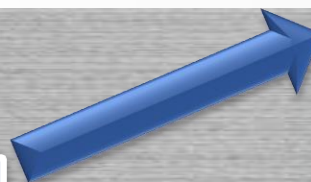


- **Poder duro**
(Hard power)

- **Poder blando**
(Soft power)



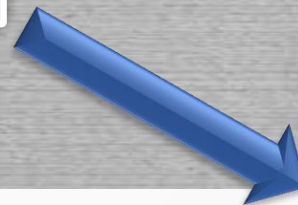
**Poder
inteligente**



Defensa



Diplomacia



Desarrollo

Center for American Progress (CAP)

Seguridad Sostenible

Seguridad Nacional:

Entendida como la capacidad de proteger y defender a los EE.UU.

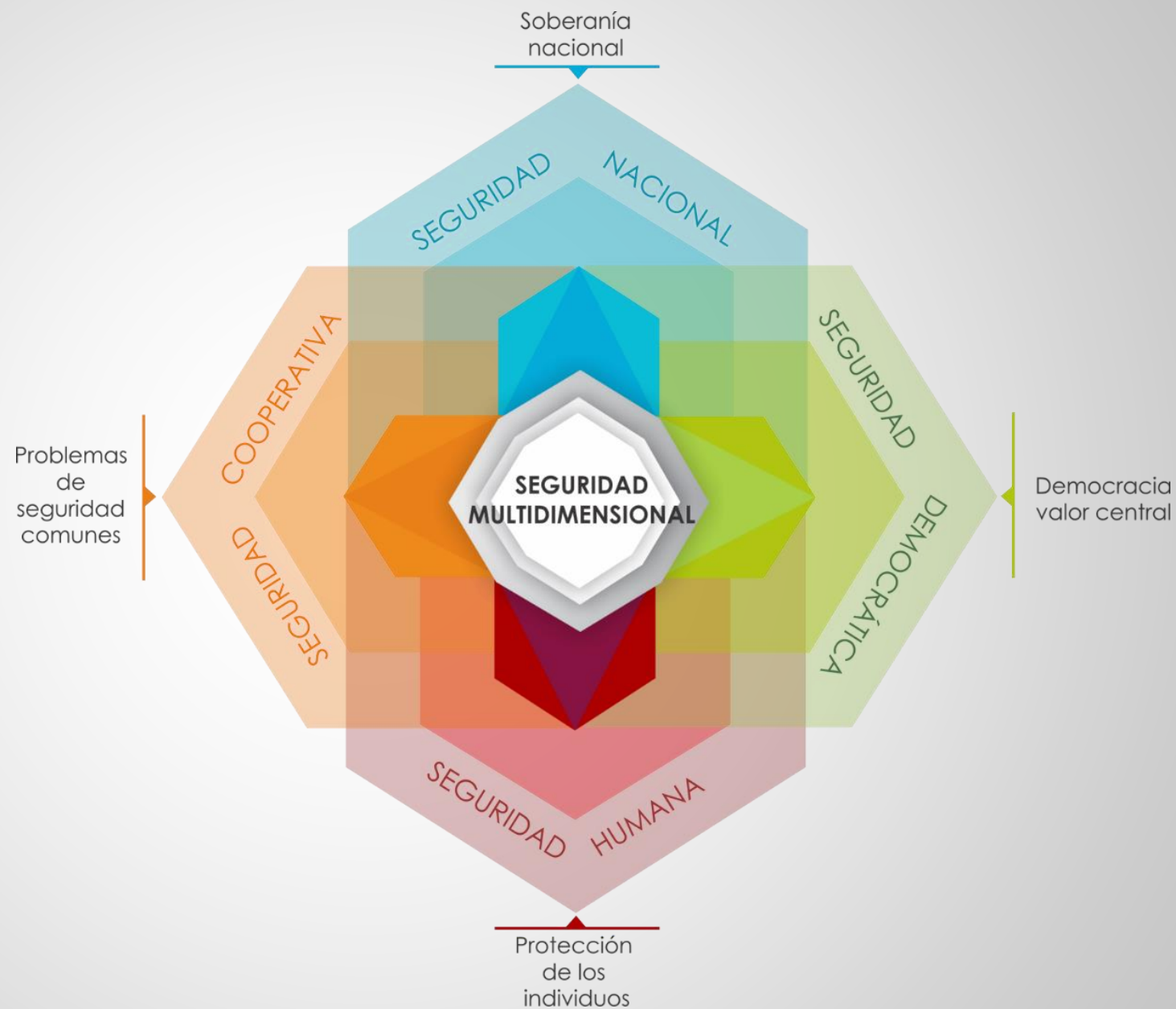
Seguridad Humana:

Centrada en el bienestar y salvaguardia de las personas.

Seguridad Colectiva:

Focalizada en los intereses compartidos por el mundo entero.

CEN dentro del marco de la Seguridad Multidimensional



Seguridad Inteligente



Seguridad Nacional

LA SEGURIDAD NACIONAL COMO COMPONENTE DE LA SEGURIDAD MULTIDIMENSIONAL

“Seguridad nacional es la situación en la que el normal desarrollo de la vida de **la nación está protegido contra riesgos, peligros, o amenazas exteriores e interiores y permite al país defender sus intereses nacionales**, cumplir con sus compromisos internacionales de protección y contribuir a la paz y estabilidad internacional” (Ballesteros Martín, 2016, pp. 95-96).

- ☐ Amenazas tradicionales de la seguridad.
- ☐ Intereses nacionales (vitales, estratégicos, etc.).

Seguridad Democrática

LA SEGURIDAD DEMOCRÁTICA COMO COMPONENTE DE LA SEGURIDAD MULTIDIMENSIONAL

Esquipulas del 25 de mayo de 1986, reconoce que la Paz en Centroamérica:

“solo puede ser fruto de un **auténtico proceso democrático, pluralista y participativo que implique la promoción de la justicia social, el respeto a los derechos humanos y la autodeterminación centroamericana, la soberanía e integridad territorial de los Estados** y el derecho de todas las Naciones a determinarse libremente y sin injerencias externas de ninguna clase, su modelo económico, político y social, entendiéndose esta determinación como el producto de la voluntad libremente expresada por los pueblos” (Villalta Vizcarra, 2007, p. 2).

- ☐ Fortalecimiento, profundización y ampliación del sistema democrático.
- ☐ Ampliamiento de la democracia.
- ☐ Gobernanza estratégica.
- ☐ Lucha contra la corrupción.
- ☐ Fortalecimiento de la justicia.

Seguridad Cooperativa

LA SEGURIDAD COOPERATIVA COMO COMPONENTE DE LA SEGURIDAD MULTIDIMENSIONAL

“El compromiso cooperativo es un **principio estratégico que busca alcanzar su propósito a través del consenso institucionalizado en lugar de la amenaza de coerción física o material.** Presupone fundamentalmente objetivos de seguridad compatibles y busca establecer relaciones colaborativas en lugar de confrontaciones entre los establecimientos militares nacionales” (Nolan, 1994, p. 5).

- ☐ Prevención.
- ☐ Enfrentar problemas comunes.
- ☐ Fortalecer relaciones entre los Estados.
- ☐ Participación de actores no estatales.
- ☐ Multiplica las capacidades de los Estados.

Seguridad Humana

LA SEGURIDAD HUMANA COMO COMPONENTE DE LA SEGURIDAD MULTIDIMENSIONAL

”La seguridad humana consiste en **proteger la vida humana** de manera que se subrayen las libertades humanas y la plena realización del ser humano. Significa proteger las **libertades fundamentales**, que constituyen la esencia de la vida. Significa proteger al ser humano contra las situaciones y las amenazas críticas (graves) y omnipresentes (generalizadas). Implica utilizar procesos que se basan en la fortaleza y las aspiraciones del ser humano. Supone la creación de sistemas políticos, sociales, medioambientales y culturales que, en su conjunto, **brinden al ser humano las piedras angulares de la supervivencia, los medios de vida y la dignidad”**.

Libertad para:



Principios Operativos:



Dimensiones:





Agenda

3

Amenazas y su interpretación desde el Concepto Estratégico Nacional (CEN), bajo el marco de la seguridad multidimensional.



CLASIFICACIÓN DE LAS AMENAZAS CONTRA LA SEGURIDAD, DENTRO DEL CONCEPTO DE LA SEGURIDAD MULTIDIMENSIONAL

Tradicionales

Amenazas duras:
terrorismo, delincuencia
organizada transnacional,
narcotráfico, corrupción,
lavado de dinero, tráfico
ilícito de armas.

**Amenazas contra
la integridad de las
personas, originadas
por causas sociales,
pero realizadas por
grupos de crimen
organizado, como: la
trata de personas.**

**Amenazas de
origen social:
La pobreza.**

**Amenazas
"On Line":
delitos
cibernéticos.**

**La amenaza por la
posible posesión de
armas de destrucción
masiva: por personas
o grupos terroristas
que puedan actuar
en el hemisferio.**

No tradicionales

**Amenazas
provenientes de la
naturaleza y la salud:
desastres naturales,
deterioro del medio
ambiente y
VIH/SIDA.**

**Amenazas
provenientes del
transporte de
productos peligrosos:
desechos tóxicos,
petróleo y material
radioactivo.**

CONFRONTACIÓN INTEGRAL DE LAS AMENAZAS TRADICIONALES Y NO TRADICIONALES (LA SEGURIDAD EN LAS AMÉRICAS 2002), DESDE EL MODELO DE SEGURIDAD MULTIDIMENSIONAL

Campos
de
acción:

Político

Económico

Sicosocial

Militar

Poder Nacional



LINEAS DE GESTIÓN ESTRATÉGICAS PARA LA EJECUCIÓN DEL MODELO DE SEGURIDAD MULTIDIMENSIONAL

**Campos
de
acción:**

Político

Económico

Sicosocial

Militar

Poder Nacional

Seguridad Nacional:

- Disuasión.
- Control institucional del territorio.
- Construcción de la identidad nacional.

Seguridad Democrática:

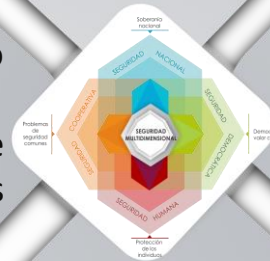
- Lucha contra la corrupción.
- Fortalecimiento de la justicia.
- Ampliación de la democracia mediante el empoderamiento y participación ciudadana.
- Gobernanza estratégica.
- Fortalecimiento de los partidos políticos.

Seguridad Humana:

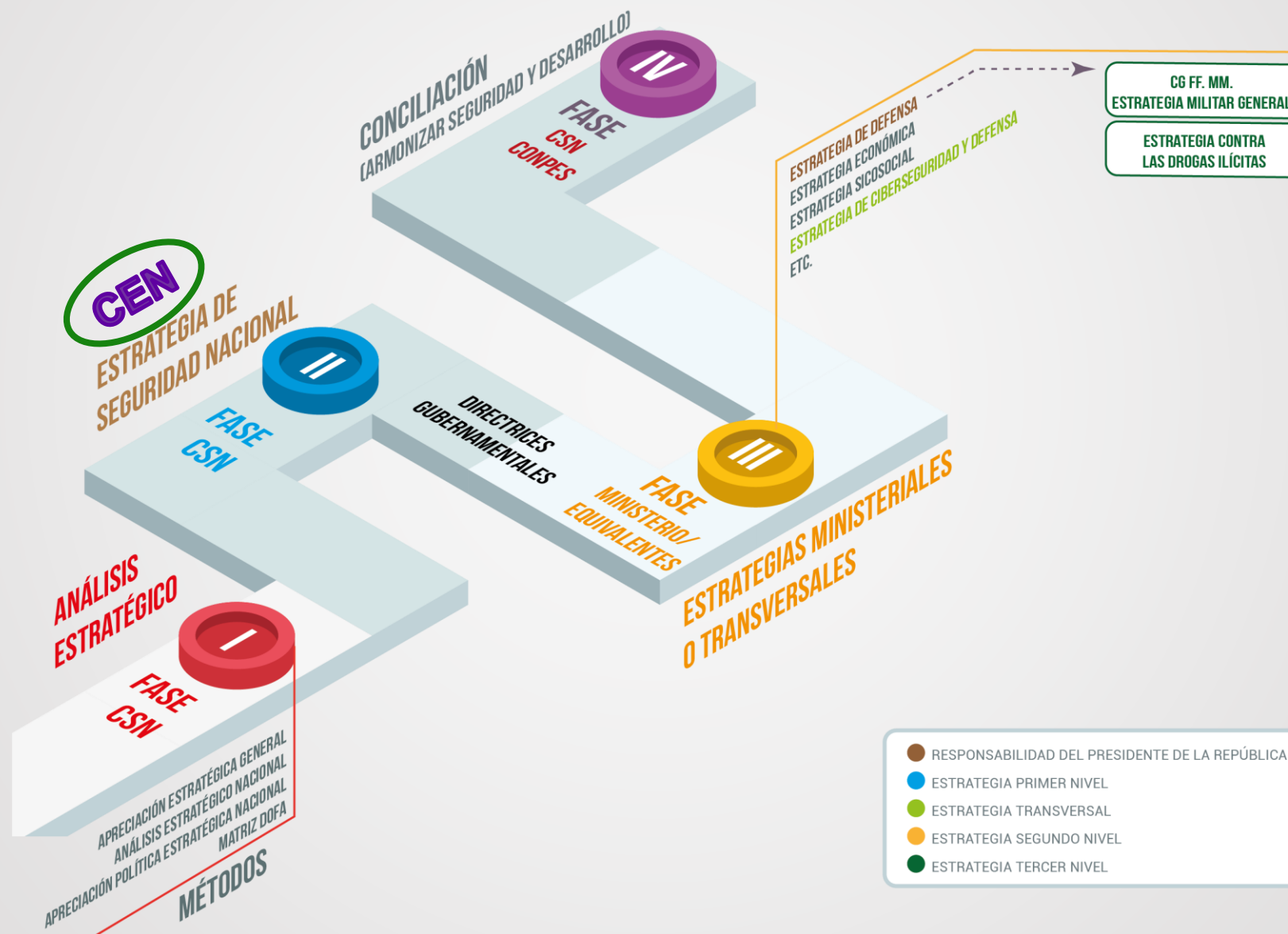
- Desarrollo e inclusión social y cobertura educativa.
- Fortalecer el desarrollo en las fronteras.
- Garantizar la convivencia y seguridad ciudadana.

Seguridad Cooperativa:

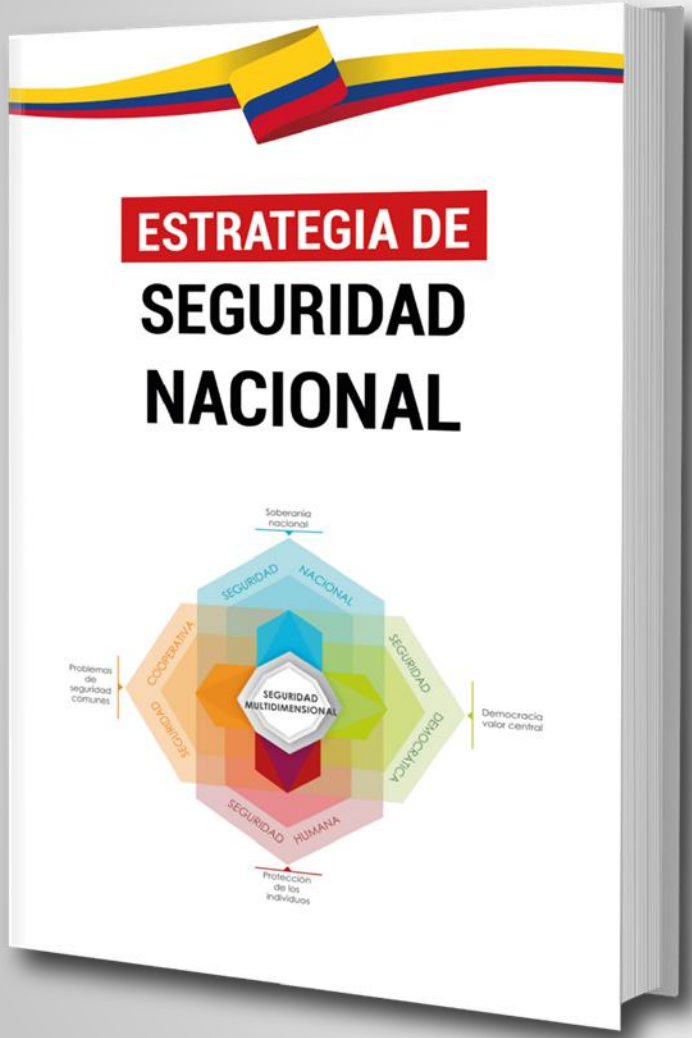
- Diplomacia preventiva.
- Inclusión de actores no estatales.
- Fortalecimiento de relaciones con países de distinta ideología.
- Fortalecimiento de las COMBIFRON.



PLANEAMIENTO DE LA SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONAL



ESTRUCTURA TEMÁTICA DE UNA ESTRATEGIA DE SEGURIDAD



TEMÁTICA



DEL PANORAMA ESTRATÉGICO Y EL PAPEL QUE DESEMPEÑA EL PAÍS EN ÉL, ASÍ COMO LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS QUE PERSIGUE LA ESTRATEGIA

QUE DEBEN SERVIR PARA PLANIFICAR Y GESTIONAR LA ESTRATEGIA

Y SUS POTENCIADORES O DRIVERS

PARA CADA RIESGO O AMENAZA

O RESPUESTAS PARA HACER FRENTE A CADA RIESGO O AMENAZA Y ALCANZAR EL OBJETIVO FIJADO

SI ES NECESARIO



**Escuela Superior de Guerra
"General Rafael Reyes Prieto"**

Unión, Proyección, Liderazgo



GRACIAS