



54/2022

7 Septiembre 2022

Blanca Palacián de Inza

**El hambre como arma de guerra.
Tigray (Etiopía)**

El hambre como arma de guerra. Tigray (Etiopía)

Resumen:

En el presente documento se analiza la utilización del hambre como arma de guerra, atendiendo a su definición y elementos constitutivos, y se estudia la situación que está viviendo Etiopía en general y la región de Tigray de manera particular. Se pone especial atención a las dificultades para el reparto de responsabilidades y el enjuiciamiento penal y a las que afectan a la tarea de frenar la crisis humanitaria consecuente.

Palabras clave:

Hambre como arma de guerra, hambre, seguridad alimentaria, Etiopía, Tigray.

***NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Análisis** son responsabilidad de sus autores, sin que reflejen necesariamente el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

Hunger as a weapon of war. Tigray (Ethiopia)

Abstract:

This document analyzes the use of hunger as a weapon of war, considering its definition and elements; using as a case example the situation that Ethiopia is experiencing in general, and analyzing the Tigray region in particular. Special attention is paid to the difficulties found in the distribution of responsibilities and criminal prosecution and in the task of stopping the consequent humanitarian crisis

Keywords:

Hunger as a weapon of war, Hunger, Food Security, Ethiopia, Tigray

Cómo citar este documento:

PALACIÁN DE INZA, Blanca. *El hambre como arma de guerra. Tigray (Etiopía)*. Documento de Análisis IEEE núm 54/2022.

https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2022/DIEEEA54_2022_BLAPAL_Hambre.pdf y/o [enlace bie³](#) (consultado día/mes/año)

Introducción

En el documento anterior «El hambre provocada deliberadamente por el hombre como arma de guerra»¹ se mencionan las palabras de Alex de Waal² referentes a que el riesgo de morir de hambre ha decrecido en los últimos treinta años gracias a los esfuerzos humanitarios, pero también al descenso de las actitudes políticas que consideran al ser humano como prescindible.

No obstante, la afirmación de De Waal data de 2018, y es precisamente en los últimos años cuando esta tendencia se está revirtiendo. Así, el secretario general de las Naciones Unidas, António Guterres, advertía en el mes de mayo de 2022 que el número de personas que sufren inseguridad alimentaria se había duplicado en los dos años anteriores. En concreto, afirmaba que más de medio millón de personas viven en condiciones de hambruna, un aumento de más del 500 % desde 2016. Guterres calificaba de «aterradoras» estas cifras e indicaba que «si no se alimenta a la gente, se alimentará el conflicto»³. «La invasión rusa en Ucrania está amplificando y acelerando todos estos factores: cambio climático, COVID-19 y desigualdad. Amenaza con llevar a decenas de millones de personas al borde de la inseguridad alimentaria, seguida de desnutrición, hambre masiva y hambruna, en una crisis que podría durar años»⁴, advertía también en una reunión del Llamamiento a la Acción por la Seguridad Alimentaria Mundial.

En la mayoría de estas situaciones, son las acciones políticas —en algunos casos junto al cambio climático, la COVID-19 y la desigualdad, como apunta el secretario general de la ONU— las que tienen el papel predominante en las hambrunas. Por supuesto, en la generalidad de los casos no podemos hablar de provocación deliberada del hambre como arma de guerra. En la existencia del hambre juegan muchas circunstancias y actores. Los conflictos armados y los desplazamientos de población asociados a los

¹ PALACIÁN DE INZA, Blanca. «El hambre provocada deliberadamente por el hombre como arma de guerra» (Documento de Análisis, n.º 34). IEEE, 2022. Disponible en: https://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2022/DIEEEA34_2022.pdf

² DE WAAL, Alex. *Mass Starvation: The History and Future of Famine*. Polity, 2018, pp. X-XI.

³ EUROPA PRESS. «La ONU advierte de que el número de personas que sufren inseguridad alimentaria se ha duplicado en dos años». 19 de mayo de 2022. Disponible en: <https://www.europapress.es/internacional/noticia-onu-advierte-numero-personas-sufren-inseguridad-alimentaria-duplicado-dos-anos-20220519040954.html>

⁴ *Idem*.

1	República Democrática del Congo
2	Burkina Faso
3	Camerún
4	Sudán del Sur
5	Chad
6	Mali
7	Sudán
8	Nigeria
9	Burundi
10	Etiopía

⁷ NORWEGIAN REFUGEE COUNCIL. «The world's most neglected displacement crises in 2021». Junio de 2022. Disponible en: <https://www.nrc.no/globalassets/pdf/reports/neglected-2021/the-worlds-most-neglected-displacement-crises-2021.pdf>

Si ponemos el foco en la última crisis enumerada, la de Etiopía, parece que hay indicios claros de la utilización del hambre como arma de guerra, como se verá en este documento.

Seguridad alimentaria

Corresponde en este punto aclarar el concepto de «seguridad alimentaria» para seguir en la línea de las palabras del secretario general de la ONU.

En el año 2009, en la Declaración de la Cumbre Mundial sobre Seguridad Alimentaria, se acordó la definición de «inseguridad alimentaria», y se planteó su opuesto. De este modo, se considera que «existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico, social y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana»⁸. Este concepto incluye cuatro dimensiones: disponibilidad, acceso, utilización y estabilidad⁹.

El Instituto Español de Estudios Estratégicos dedicó, ya en el año 2013, uno de sus *Cuadernos de Estrategia* monográficos a la seguridad alimentaria¹⁰. En la introducción de esta obra, elaborada por quien fuera coordinador de la misma, Santos Castro¹¹, se apuntan los primeros pasos dados para evitar la inseguridad alimentaria y la cadena de lacras que provoca, así como la falacia de que el hambre sea un problema inevitable.

En este sentido, se puede reseñar el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de la ONU, en vigor desde 1976, que asigna a los Estados miembros la obligación de respetar y proteger el derecho a la alimentación de sus

⁸ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. Declaración de la Cumbre Mundial sobre la Seguridad Alimentaria. Cumbre Mundial sobre la Seguridad Alimentaria, Roma, 2009. Disponible en: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/4A2BA55CAA500C0B49257682001F0FBB-Informe_completo.pdf.

⁹ BULGACH, Gabriel. «¿Qué entendemos por inseguridad alimentaria? La impactante situación en Argentina», *Evidencia, Actualización en la Práctica Ambulatoria*, vol. 22, n.º 2, e002010, 2019, en Gabriel Bulgach et al., «Inseguridad alimentaria en el área de influencia del Centro de Medicina Familiar y Comunitaria San Pantaleón (Provincia de Buenos Aires)», *Rev Fac Cien Med Univ Nac Cordoba*, vol. 78, n.º 4, 28 de diciembre de 2021, pp. 340-346.

¹⁰ VV. AA. «Seguridad alimentaria y seguridad global», *Cuadernos de Estrategia*, n.º 161. IEEE, 2013. Disponible en: [Seguridad Alimentaria y seguridad global \(ieeee.es\)](https://www.ieeee.es/Seguridad-Alimentaria-y-seguridad-global-ieee-es)

¹¹ Asesor del IEEE, subsecretario del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (1993-1996) y subdirector para Europa de la FAO (1997-1998).

habitantes¹². Santos apuntaba con rotundidad que los alimentos que se necesitan existen y están en los mercados internacionales, pero hay una larga distancia, en millones de casos, imposible de recorrer entre esos mercados y las bocas de quienes sufren hambre y malnutrición. De nuevo nos encontramos con que las decisiones políticas son la clave de bóveda en la resolución del problema. Por este motivo, los alimentos existen, pero no llegan a quienes tienen necesidad de ellos. En definitiva, afirmaba Santos, no es un problema de capacidad técnica sino de voluntad política¹³.

Medición del hambre

Una vez aclarado que entre las causas que posibilitan la existencia del hambre destaca la voluntad política, se atenderá a qué condiciones han de darse para que se pueda hablar de esta lacra. Conviene tener en cuenta que debe existir una voluntad clara de provocar el hambre para que esta acción o acciones constituyan un crimen de guerra y, como se verá en este punto, ha de existir un determinado umbral de gravedad para que la situación sea considerada de hambre. Y es en su propia definición donde encontramos las mayores dificultades, pues, si probar dicha voluntariedad resulta harto complicado, lo mismo sucede con la medición de dicho umbral. Las actuales herramientas de medida se deben considerar como indicativas, pero en ningún caso exhaustivas ni concluyentes por sí solas.

Existen instrumentos de medición desarrollados por la iniciativa Clasificación Integrada de las Fases de la Seguridad Alimentaria (Integrated Food Security Phase Classification, conocida como IPC por sus siglas en inglés)¹⁴, desarrolladas en el año 2004 para analizar el caso de Somalia. Actualmente la clasificación que establece esta iniciativa es la más utilizada.

Sus herramientas de análisis tienen por objeto responder a seis preguntas:

1. ¿Cuál es la gravedad de la situación?
2. ¿Cuándo se verán afectadas las poblaciones?
3. ¿Dónde se encuentran las personas más afectadas?
4. ¿Cuántas personas se ven afectadas?

¹² VV. AA. *Op. cit.*, p.11.

¹³ *Ibidem*, p.15.

¹⁴ Página web oficial: <https://www.ipcinfo.org>

5. ¿Por qué sucede?
6. ¿Quiénes son los más afectados?

Tras responder a estas preguntas, el IPC utiliza las siguientes escalas de evaluación:

1. La inseguridad mínima.
2. El grado de estrés alimentario.
3. El estadio de crisis.
4. El de emergencia.
5. El de catástrofe y hambruna.



Figura 2. CFI, inseguridad alimentaria crónica (*chronic food insecurity*, en inglés)

No obstante, una gran hambruna puede tener lugar sin que esta ni sus estadios anteriores hayan sido declarados. Por otro lado, si una población vive en el estadio 4 durante un largo periodo de tiempo, la mortalidad puede alcanzar cifras altísimas. Por dichos motivos, hay que considerar esta clasificación como la mejor orientación disponible, pero sin dejar de contemplarla como eso, una orientación no concluyente.

1. En otras herramientas, como la desarrollada por la FAO¹⁵, los llamados datos FIES (Escala de la Inseguridad Alimentaria basada en la Experiencia) son analizados aplicando el modelo de Rasch¹⁶. Además, se añaden indicadores basados en la experiencia de los encuestados con la idea de clasificar la gravedad de la situación.

¹⁵ Disponible en la página web: <https://www.fao.org/in-action/voices-of-the-hungry/analyse-data/en/>

¹⁶ El modelo de Rasch se utiliza para medir un fenómeno latente, no observable directamente, a partir de una serie de puntuaciones obtenidas para distintos ítems por diferentes individuos (BADENES PLÁ, Nuria. «El Modelo de Rasch aplicado a la medición multidimensional de la pobreza en España: bienaventurados los que tienen tele, aunque no coman carne». Universidad Complutense y Fundación Acción Familiar, 2009. Disponible en: <https://dialnet.unirioja.es>).

Estos indicadores son los siguientes: Preocupado (en inglés, <i>worried</i>)
¿Se ha encontrado preocupado por no tener suficientes alimentos para comer por falta de dinero u otros recursos?
2. Sano (en inglés, <i>healthy</i>)
Pensando aún en los últimos 12 meses, ¿hubo alguna vez en que usted no haya podido comer alimentos saludables y nutritivos por falta de dinero u otros recursos?
3. Pocas comidas (en inglés, <i>fewfood</i>)
¿Se ha visto obligado a ingerir poca variedad de alimentos por falta de dinero u otros recursos?
4. Omitiendo comidas (en inglés, <i>skipped</i>)
¿Ha tenido que saltarse alguna comida del día porque no tenía suficiente dinero u otros recursos para obtener alimentos?
5. Sin comer (<i>ateless</i> , en inglés)
Pensando aún en los últimos 12 meses, ¿hubo alguna vez en que usted haya comido menos de lo que pensaba que debía comer por falta de dinero u otros recursos?
6. Sin alimentos (<i>runout</i> , en inglés)
¿En su hogar, se ha quedado sin alimentos por falta de dinero u otros recursos?
7. Hambriento (en inglés, <i>hungry</i>)
¿Padeció hambre pero no comió porque no había suficiente dinero u otros recursos para obtener alimentos?
8. Cuándo (<i>whlday</i> , en inglés)
Durante los últimos 12 meses, ¿ha habido algún momento en que usted haya dejado de comer todo un día por falta de dinero u otros recursos?

Figura 3. Indicadores basados en la experiencia de los encuestados. Según estos parámetros, se considera que una persona se encuentra en una situación de inseguridad alimentaria severa, si se ha quedado sin alimentos y ha pasado un día o más sin comer. En otras palabras, lo más probable es que haya pasado hambre. La inseguridad alimentaria

severa es uno de los extremos de la escala, pero incluso la inseguridad alimentaria moderada es preocupante. Para las personas que padecen una inseguridad alimentaria moderada, el acceso a los alimentos es incierto¹⁷.

No obstante, como hemos indicado, la fiabilidad de las herramientas de medición es cuestionable. Se trata de datos orientativos. Útiles, pero orientativos. Un reciente estudio realizado en Argentina¹⁸, que obtuvo una tasa de respuesta únicamente de un 44 %, constituye un ejemplo de ello.

Esto enlaza con el segundo punto que se debe tratar tras la medición del hambre. La hambruna es un proceso largo, en muchos casos no de meses sino de años, que puede desembocar en el hambre generalizada de la población. Hace ya un año que las alertas sobre la región etíope de Tigray están activadas¹⁹. La sequía, cómo afecta la guerra en Ucrania al suministro de grano en el Cuerno de África, la guerra en el propio país africano y el impedimento a las organizaciones humanitarias para asistir a la población civil en lo más básico no han hecho sino acelerar el proceso. Durante el mismo, las carencias sociales, médicas, alimentarias, etcétera, han ido empeorando hasta llegar a unas cifras elevadas de mortalidad.

Ninguna hambruna moderna se ha desarrollado pasando inadvertida, a pesar de la dificultad para medir los indicadores. Incluso bajo la más estricta censura, quienes estaban en el poder eran conscientes de la calamidad. En el caso de Tigray, el presidente del Gobierno niega el desastre humanitario, lo que no quiere decir que lo desconozca.

Es cierto que los sistemas de información humanitaria, que con censura no pueden actuar, brindan diagnósticos de las dimensiones de las crisis alimentarias e indican qué acciones emprender para su alivio. Pero en estadios anteriores el estrés en todos los órdenes que sufre la población es de importancia crítica, y su desarrollo irá a más. Conviene actuar entonces en etapas previas, lo que no es posible si la intervención humanitaria se ve obstaculizada.

¹⁷ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA ALIMENTACIÓN Y LA AGRICULTURA. «Hambre e inseguridad alimentaria». Disponible en: <https://www.fao.org/hunger/es/>

¹⁸ BULGACH, Gabriel *et al.* *Op. cit.*

¹⁹ *Idem.*

Como es de esperar, la utilización del hambre como arma de guerra tampoco tiene efectos inmediatos y, asimismo, se trata de un proceso de lenta letalidad. Se explica a continuación cómo lo define y condena la legislación internacional.

Legislación internacional

La utilización del hambre como arma de guerra está prohibida en todos los tipos de conflicto, aunque el Estatuto de Roma²⁰ solamente la tipificó como crimen de guerra en los conflictos armados internacionales. Para salvar este vacío concerniente a los conflictos armados internos, las Naciones Unidas establecieron en la Resolución 2417 (de 2018) y reiteraron en la Resolución 2573 (2021) la condena al uso del hambre como técnica de guerra, independientemente del tipo de conflicto armado en el que tuviera lugar²¹.

En cualquier caso, anteriormente, en el Protocolo Adicional I (1977) a los Convenios de Ginebra de 1949²², se había definido la provocación del hambre como crimen de guerra y se había prohibido su uso²³. Y aunque en este caso también se hacía únicamente referencia a su prohibición en los conflictos armados internacionales, según el Comité Internacional de la Cruz Roja, la práctica de los Estados establece esta regla como una norma de derecho internacional consuetudinario aplicable tanto en los conflictos armados internacionales como en los no internacionales²⁴.

La provocación del hambre ha de cumplir tres requisitos para ser considerada crimen de guerra:

- La intencionalidad o la imprudencia.
- Los actos de destrucción de los medios de producción, procesado y distribución de alimentos y agua, así como de cualquier otro objeto necesario para la vida; y

²⁰ ASAMBLEA GENERAL DE LAS NACIONES UNIDAS. Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional, artículo 8(2)(b)(xxv). 17 de julio de 1998. Disponible en: [https://www.un.org/spanish/law/icc/statute/spanish/rome_statute\(s\).pdf](https://www.un.org/spanish/law/icc/statute/spanish/rome_statute(s).pdf)

²¹ ZAPPALÀ, Salvatore. «Conflict Related Hunger, “Starvation Crimes” and UN Security Council Resolution 2417 (2018)», *Journal of International Criminal Justice*, vol. 17, n.º 4. Septiembre de 2019, pp. 881-906. Disponible en: <https://doi.org/10.1093/jicj/mqz047>

²² Protocolo Adicional I a los Convenios de Ginebra, art. 54, párr. 1. 1977.

²³ «Queda prohibido, como método de guerra, hacer padecer hambre a la población civil» (*Ibidem*, norma 53).

²⁴ HENCKAERTS, Jean-Marie y DOSWALD-BECK, Louise. *El Derecho Internacional Humanitario Consuetudinario. Volumen 1: normas*. Comité Internacional de la Cruz Roja, 2007. Disponible en: https://www.icrc.org/es/doc/assets/files/other/icrc_003_pcusom.pdf

el desplazamiento de población lejos de sus medios de subsistencia o la obstaculización del acceso de la ayuda humanitaria a la población vulnerable.

- Y el resultado, que puede incluir el sufrimiento y aumento de la mortalidad, asociado con la privación de alimentos y/u otros objetos y actividades necesarios para mantener la vida (incluida la salud y la vivienda).

Es interesante la puntualización del primer requisito, pues la intencionalidad clara no es la única evidencia para que la provocación del hambre pueda ser considerada un crimen de guerra. La imprudencia se vuelve también criminal cuando los superiores políticos tienen conocimiento de que la hambruna masiva tendrá lugar o de que ya se ha convertido en el resultado de sus acciones, pero «continúan imprudentemente aplicando estas políticas a pesar de saber que están causando la hambruna masiva»²⁵.

Por último, no conviene terminar esta breve alusión a la legislación internacional sin mencionar que no solamente ella se aplica en los conflictos armados, sino que esto también acontece con las obligaciones que imponen los derechos humanos, como el derecho a la comida²⁶.

²⁵ MARCUS, David. «Famine Crimes in International Law», *The American Journal of International Law*, vol. 97, n.º 2. 2003, p. 247, nota 7. Disponible en: <https://doi.org/10.2307/3100102>

²⁶ HUTTER, Simone. «Starvation in Armed Conflicts: An Analysis Based on the Right to Food», *Journal of International Criminal Justice*, vol. 17, n.º 4. Septiembre de 2019, pp. 723-752. Disponible en: <https://doi.org/10.1093/jicj/mqz056>

El caso de Tigray (Etiopía)



Figura 4. Mapa de la región que circunda a Etiopía (rodeada en color rojo se encuentra la región de Tigray)

Como se ha mencionado en el apartado anterior, dedicado a la medición del hambre, en el conflicto armado de Tigray, en Etiopía, hay claros indicios de su uso como arma de guerra.

Se puede resumir este conflicto armado citando a Juan Mora Tebas, que explica cómo sus raíces se hunden en una tensión de larga duración entre el Gobierno central y el Frente de Liberación del Pueblo de Tigray (TPLF). El TPLF fue la fuerza política dominante en todo el país hasta que Abiy Ahmed Ali, actual presidente de Etiopía, llegó al poder en 2018 e introdujo una serie de reformas de gran alcance. «Cuando en junio de 2020, Abiy pospuso las elecciones nacionales debido a la COVID-19, las relaciones se deterioraron aún más desembocando en una guerra abierta. Este conflicto, además de haber desencadenado una profunda crisis humanitaria, podría debilitar no solo internamente al Estado etíope, pues cualquier concesión a Tigray podría ser reclamada

por cualquiera de las otras regiones, sino que también podría desestabilizar toda la región del Cuerno de África»²⁷.

En junio de 2021, utilizando el modelo de medición de la IPC mencionado, los resultados²⁸ señalaron que 350.000 tigrinos estaban experimentando condiciones de hambre catastrófica, es decir, el nivel 5 y último de la clasificación. Los datos no han podido ser actualizados por las dificultades de acceso de las organizaciones humanitarias a la región, pero, según las noticias de Omna Tigray²⁹, en esta región se está produciendo la peor hambruna del mundo en la última década³⁰.

Intencionalidad: prohibición del acceso al personal humanitario

Como se ha indicado más arriba, la privación de alimentos y/o de otros objetos y actividades necesarios para mantener la vida (también la salud y la vivienda) son elementos valorados en la consideración del fomento del hambre como crimen de guerra. A este respecto se puede mencionar como ejemplo el cierre, a principios de junio de 2022, del Hospital de Referencia de Ayder, el mayor hospital y el único que estaba funcionando en la región etíope de Tigray, por no tener medicamentos, anestesia ni oxígeno y llevar veinte meses sin suministros³¹.

A su vez, el Gobierno etíope, que permite y deniega la entrega de ayuda humanitaria alternativamente, acusa a las organizaciones humanitarias de proporcionar suministros que podrían ser utilizados por las fuerzas rebeldes³². Independientemente de la veracidad o no de estas acusaciones, impedir el acceso de los agentes humanitarios a

²⁷ MORA TEBAS, Juan A. «Conflicto en Tigray (Etiopía): ¿Posible “efecto dominó”?» (Documento de Análisis, n.º 25). IEEE, 2022. Disponible en: [Conflicto en Tigray \(Etiopía\): ¿Posible «efecto dominó»? \(ieeee.es\)](https://www.ieeee.es/documentos/Conflicto-en-Tigray-Etiop%C3%ADa-%C3%89-Posible-efecto-domin%C3%B3-25)

²⁸ IPC. «IPC Ethiopia Alert». Julio de 2021. Disponible en: <https://www.ipcinfo.org/ipcinfo-website/alerts-archive/issue-42/en/>

²⁹ Omna Tigray se define como un colectivo de profesionales internacionales de Tigray con diversos orígenes que se unen en respuesta a la guerra y el genocidio perpetrado contra el pueblo tigrino. También se define como una organización global no partidista sin fines de lucro en los EE. UU., Canadá, Europa y Australia con el propósito de abogar efectivamente por el fin de la guerra, pedir ayuda humanitaria sin restricciones para el pueblo de Tigray y promover su desarrollo económico.

³⁰ SHEEP SHANKS, Octavia. «Man-made Famine in Tigray – The World's Worst Hunger Crisis in a Decade». Omna Tigray, febrero de 2022. Disponible en: [Man-made Famine in Tigray - The World's Worst Hunger Crisis in a Decade - Omna Tigray](https://www.omnatigray.org/man-made-famine-in-tigray-the-worlds-worst-hunger-crisis-in-a-decade)

³¹ TEKLE, Tesfa-Alem. «Health crisis looms in Tigray as main hospital closes», *The East African*. 5 de junio de 2022. Disponible en: [Health crisis looms in Tigray as main hospital closes - The East African](https://www.eastafrican.com/health-crisis-looms-in-tigray-as-main-hospital-closes)

³² ÁFRICA RADIO. «Ethiopie: le gouvernement accuse les agences humanitaires de livrer du matériel interdit et trop de carburant au Tigré». 20 de junio de 2022. Disponible en: [Africa Radio](https://www.africaradio.com/ethiopie-le-gouvernement-accuse-les-agences-humanitaires-de-livrer-du-materiel-interdit-et-trop-de-carburant-au-tigre)

poblaciones en necesidad es un elemento constitutivo de crimen de guerra³³. Además, tanto el director general de la Organización Mundial para la Salud, el etíope Tedros Adhanom, como el propio secretario general de la ONU han manifestado que la ayuda humanitaria que llega a la región de Tigray es muy insuficiente³⁴, lo que incluso está «provocando un infierno» en dicha región³⁵. En las mismas declaraciones, Adhanom afirma que, aunque se ha permitido enviar medicinas a otras regiones etíopes, no ha sucedido así en la región de Tigray desde julio de 2021. Por su parte, Guterres alertó ya en el mes de enero de 2022 de que la situación humanitaria se ve agravada por la continua suspensión de servicios básicos esenciales como la banca, la electricidad y las comunicaciones.

Por añadidura, en el *Informe sobre la protección de civiles en conflictos armados* del secretario general (S/2022/381), del 10 de mayo de 2022³⁶, se enumeran múltiples elementos que confirman las alertas mencionadas.

Así, en dicho informe se mencionan de nuevo la falta de electricidad, telecomunicaciones y servicios de banca y los cortes en las cadenas de suministro comercial en la región de Tigray. Se han atacado y saqueado instalaciones, equipo y transporte sanitarios y se han utilizado hospitales con fines militares. Cientos de instalaciones sanitarias de las regiones etíopes de Afar, Amara y Tigray han sufrido daños y muchas han quedado inutilizadas. La organización Médicos Sin Fronteras suspendió sus operaciones en la parte central de la región etíope de Tigray tras la muerte de tres trabajadores sanitarios.

Por otro lado, también se relata que en noviembre de 2021 más de 9 millones de personas del norte de Etiopía necesitaban ayuda alimentaria urgente, y desde julio se estimaba que unas 400.000 personas de la región de Tigray afrontaban condiciones

³³ «Usar intencionalmente el hambre de civiles como método de guerra privándolos de objetos indispensables para su supervivencia, incluso impidiendo deliberadamente los suministros de socorro según lo dispuesto en los Convenios de Ginebra» (Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional, artículo 8(2)(b)(xxv), 17 de julio de 1998).

³⁴ EUROPA PRESS. «Guterres alerta de que la ayuda humanitaria en Etiopía está “muy por debajo de lo necesario”». 13 de mayo de 2022. Disponible en: <https://www.europapress.es/internacional/noticia-guterres-alerta-ayuda-humanitaria-etipia-muy-debajo-necesario-20220513062248.html>

³⁵ Declaraciones de Tedros Adhanom disponibles en Youtube: [‘Hell’ created by Tigray blockade says WHO chief | AFP - YouTube](#)

³⁶ CONSEJO DE SEGURIDAD DE LAS NACIONES UNIDAS. «Protection of civilians in armed conflict Report of the Secretary-General» (S/2022/381). 10 de mayo de 2022. Disponible en: [N2232173.pdf \(un.org\)](https://www.un.org/N2232173.pdf)

similares a la hambruna. Siguiendo con el informe, en él se relata que las partes en conflicto continuaron generando inseguridad alimentaria al impedir la producción de alimentos, cortar el acceso a los mismos y destruir fuentes de alimentos indispensables para la supervivencia de los civiles. En el norte de Etiopía, la producción agrícola se encontraba considerablemente obstaculizada al verse obligadas las personas a abandonar sus granjas, al ser destruidos los cultivos y saqueado o sacrificado el ganado. En algunas partes de Tigray se habría impedido a la población dedicarse a sus labores de cultivo. Las restricciones de acceso a la región —incluso para productos básicos comerciales— limitaron gravemente la disponibilidad de semillas y otros insumos agrícolas, así como las reservas de ayuda alimentaria y combustible. En julio de 2022 las Naciones Unidas estimaban que el hambre amenazaba a 350.000 personas en la región de Tigray³⁷.

En Etiopía, según este mismo informe, de julio a diciembre de 2021 el personal humanitario se enfrentó a grandes impedimentos para transportar a la región de Tigray suministros clave, como combustible y medicamentos, debido a los combates, ataques y saqueos a los convoyes de ayuda y a los largos retrasos burocráticos. Durante ese periodo, de los 500 camiones por semana estimados como suministro de socorro necesario, solo el 11 % habría llegado a Tigray.

La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos y la Comisión de Derechos Humanos de Etiopía, en el marco de su investigación conjunta³⁸ sobre el conflicto en esta región, determinaron que había motivos razonables para creer que todas las partes habían cometido violaciones del derecho internacional, de los derechos humanos y del derecho humanitario.

En esta misma línea, apuntando a una rendición de cuentas, se manifestaba Michelle Bachelet, alta comisionada de la ONU para los derechos humanos: «El conflicto de Tigray se ha caracterizado por su extrema brutalidad. La gravedad y la seriedad de las

³⁷ FRANCE24. «Éthiopie: la famine menace 350.000 personnes au Tigré, alerte l'ONU». 10 de junio de 2021. Disponible en: [Éthiopie : la famine menace 350 000 personnes au Tigré, alerte l'ONU \(france24.com\)](https://www.france24.com/es/ethiopia/20210610-ethiopia-famine-menace-350-000-personnes-au-tigre-alerte-lonu)

³⁸ OHCHR (UN OFFICE OF THE HIGH COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS) Y EHRC (ETHIOPIAN HUMAN RIGHTS COMMISSION). *Report of the Ethiopian Human Rights Commission (EHRC)/Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR). Joint Investigation into Alleged Violations of International Human Rights, Humanitarian and Refugee Law Committed by all Parties to the Conflict in the Tigray Region of the Federal Democratic Republic of Ethiopia*. Noviembre de 2021. Disponible en: [OHCHR-EHRC-Tigray-Report.pdf](https://www.ohchr.org/es/press/media/doc/20211101)

violaciones y los abusos documentados ponen de manifiesto la necesidad de que los autores rindan cuentas en todos los bandos», declaró en la presentación del informe³⁹ que da cuenta de las atrocidades cometidas contra la población durante el conflicto (ataques indiscriminados, matanzas y ejecuciones extrajudiciales, tortura, pillaje, saqueos, detenciones arbitrarias, violencia contra las mujeres y niñas...)

Según un medio israelí⁴⁰, la investigación para la realización de dicho informe se vio obstaculizada por la intimidación y las restricciones de las autoridades y no pudo tener en cuenta algunos de los lugares más afectados por la guerra. Afirma Bachelet que todos los combatientes han cometido abusos que pueden constituir crímenes contra la humanidad y crímenes de guerra.

Sobre este mismo informe también se pronunciaba Nada Al-Nashif, alta comisionada adjunta de la ONU para los derechos humanos⁴¹, recordando que el mismo concluía que todas las partes del conflicto habían cometido, en diferentes grados, violaciones y abusos de los derechos humanos, así como violaciones del derecho humanitario internacional y del derecho relativo a los refugiados.

No obstante, la propia Bachelet dijo a la prensa que, si bien el informe no menciona de forma explícita a tropas etíopes y eritreas como responsables de la mayoría de las violaciones, «yo diría que las grandes cifras de violaciones de los derechos humanos están asociadas a las fuerzas de defensa de Etiopía y Eritrea»⁴².

En cualquier caso, será la actuación de los mecanismos de la jurisdicción internacional y sus investigaciones las que determinarán los actores y los delitos cometidos.

³⁹ En MANOS UNIDAS. «La guerra de Tigray (Etiopía), un conflicto de extrema brutalidad». 3 de noviembre de 2021. Disponible en: [El guerra del Tigray, en Etiopía: un conflicto de extrema brutalidad | ONG Manos Unidas](#)

⁴⁰ NOTICIAS DE ISRAEL. «ONU: la guerra de Etiopía está marcada por la “extrema brutalidad” y las atrocidades». 3 de noviembre de 2021. Disponible en: <https://israelnoticias.com/onu/onu-la-guerra-de-etipia-esta-marcada-por-la-extrema-brutalidad-y-las-atrocidades/>

⁴¹ OFICINA DEL ALTO COMISIONADO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LOS DERECHOS HUMANOS. «Sesión Especial del Consejo de Derechos Humanos sobre la grave situación de los derechos humanos en Etiopía». 17 de diciembre de 2021. Disponible: [Sesión Especial del Consejo de Derechos Humanos sobre la grave situación de los derechos humanos en Etiopía | OHCHR](#)

⁴² CLARÍN. «Guerra en Etiopía: la ONU habló de “brutalidad extrema y posibles crímenes contra la humanidad”». 3 de noviembre de 2021. Disponible en: https://www.clarin.com/mundo/guerra-etipia-onu-hablo-brutalidad-extrema-posibles-crmenes-humanidad-0_FWiwdqnvu.html

Las consecuencias, no obstante, ya se calculan muy acusadas. El bloqueo al que estaba sometida la región en noviembre de 2021⁴³ ya había provocado un incremento de la desnutrición que se había cobrado muchas vidas entre la población más vulnerable, principalmente los menores de cinco años. Los niños no asisten a la escuela, las cosechas se pierden, etcétera.

Unos meses antes, en julio de 2021, la ONU alertaba de la situación de crisis en Tigray⁴⁴: «Se está produciendo una hambruna masiva en Tigray».

Intencionalidad: prohibición del acceso a los periodistas

Antes de que los mecanismos internacionales puedan investigar, lo que constituye la mayor dificultad para evaluar la verdadera situación de la población son las trabas al acceso y al trabajo de los periodistas, pues sin información no se puede llevar a cabo la acción más correcta para el trabajo humanitario, para visibilizar los problemas ni para una posible futura rendición de cuentas. Así, el pasado mayo de 2022 el Gobierno etíope expulsó del país a Tom Gardner, corresponsal del periódico *The Economist*⁴⁵ y colaborador de *Foreign Policy* y *The Guardian*, por considerar su enfoque sobre el conflicto equivocado. Ese mismo mes, el medio Africa News denunció una ofensiva contra los periodistas y activistas por parte del Gobierno que llevó a la detención de más de 4.500 personas⁴⁶. Entre los detenidos había cuatro trabajadores de un medio de comunicación con sede en EE. UU. Ya en mayo de 2021 había sido expulsado de Etiopía el corresponsal de *The New York Times* Simon Marks⁴⁷.

⁴³ LE SOLEIL. «Le gouvernement éthiopien dément vouloir “asphyxier” le Tigré». 2 de julio de 2021. Disponible en: [Le gouvernement éthiopien dément vouloir «asphyxier» le Tigré | Monde | Actualités | Le Soleil - Québec](#)

⁴⁴ FRANCE24. «ONU alerta que casi dos millones de etíopes están al borde de la hambruna en Tigray». 3 de julio de 2021. Disponible en: [ONU alerta que casi dos millones de etíopes están al borde de la hambruna en Tigray \(france24.com\)](#)

⁴⁵ LE MONDE. «L’Ethiopie expulse le correspondant de “The Economist”». 17 de mayo de 2022. Disponible en: [L’Ethiopie expulse le correspondant de « The Economist » \(lemonde.fr\)](#)

⁴⁶ AFRICA NEWS. «Ethiopia launches crackdown on journalists and activists». 28 de mayo de 2022. Disponible en: [Ethiopia launches crackdown on journalists and activists | Africanews](#)
Noticia también cubierta por Europa Press en: [EEUU muestra su preocupación por los "arrestos masivos" de periodistas y activistas en Etiopía \(europapress.es\)](#)

⁴⁷ LE MONDE. *Op. cit.*

Pese a esta obstaculización a la información, Human Rights Watch pudo incluir datos en su informe sobre Etiopía de 2022⁴⁸. En él comunica que la situación humanitaria y de derechos humanos en este país se ha deteriorado con respecto a 2021. Los civiles, una vez más, son los más afectados por el conflicto en la región de Tigray y en otras zonas. Han sufrido abusos de las fuerzas de seguridad, ataques de grupos armados y otras formas de violencia.

Como hemos visto, organismos internacionales, organizaciones no gubernamentales y centros de pensamiento se sitúan en la misma línea y apuntan que en Etiopía se han cometido y se siguen cometiendo atrocidades contra la población, entre las que podemos destacar la utilización del hambre como arma de guerra.

Conclusiones

Una cosa es la prohibición por parte del derecho internacional de unas acciones y otra muy distinta es lograr poner en marcha una vía efectiva para la asunción de la responsabilidad penal asociada. A pesar de los más que palpables indicios de la utilización del hambre como arma de guerra en conflictos como el de Yemen, Siria, Sudán del Sur o Etiopía, ha habido pocos o ningún intento significativo de enjuiciar este delito. La realidad es que hay una aparente impunidad.

Tigray, que parece encarnar un nuevo caso de empleo del hambre como arma de guerra, necesita un inmediato alto el fuego para posibilitar el libre acceso de ayuda humanitaria, sin la cual el hambre no hará más que agravarse. Asimismo, urge una investigación exhaustiva e independiente sobre los crímenes presuntamente cometidos por todas las partes en contienda. Pero... «¿cómo se puede esperar que se abran corredores humanitarios, que se detengan los crímenes de guerra y que se rindan cuentas por las atrocidades simplemente emitiendo una solicitud?»⁴⁹.

*Blanca Palacián de Inza**
Analista del IEEE

⁴⁸ HUMAN RIGHTS WATCH. «Ethiopia. Events of 2021». Disponible en: [World Report 2022: Ethiopia | Human Rights Watch \(hrw.org\)](https://www.hrw.org/report/2022/09/20/ethiopia-events-2021)

⁴⁹ GEBREHIWOT, Mulugeta. «Tigray dispatch; “How do you expect to stop war crimes with a request?”», *African Arguments*. 1 de septiembre de 2021. Disponible en: <https://africanarguments.org/2021/09/tigray-dispatch-how-do-you-expect-to-stop-war-crimes-with-a-request/>